

TRIAS

Cronologia delle modifiche

Rosso = Confederazione

Blu = Cantoni, città, comuni

Orange = Applicazione dei trattati internazionali

Modifiche alla guida TRIAS

DataPaginaModifiche26.10.2026Fondamenti e introduzione ?

Procedura e strumenti di aggiudicazione ?

Tipi di procedura

Spostata la frase all'inizio, prima dell'elenco:

«Come suesposto, il diritto in materia di appalti pubblici conosce quattro procedure di aggiudicazione disciplinate nella legge. Breve descrizione delle diverse procedure:»

26.10.2026Fase 1: Domande di fondo ?

1.3 Cosa occorre acquistare? ?

Schema di verifica

Aggiunto un nuovo rimando (PDF francese, in attesa della versione italiana):

Guida pratica per la delimitazione dei bandi fondati sugli artt. 8 e 9 CIAP2019 o sull'art. 2 cpv. 7 LMI

26.10.2026Fase 1: Domande di fondo ?

1.2 Chi acquista? ?

Limitazioni ?

Sono da considerare le seguenti eccezioni al pieno assoggettamento al diritto in materia di appalti pubblici

Aggiunto un testo al paragrafo:

«Essi devono tuttavia applicare il diritto in materia di commesse pubbliche soltanto se una commessa presenta un nesso funzionale con il settore chiave. Questo è il caso quando l'acquisto concreto consente di svolgere in modo più efficiente l'attività principale.»

Aggiunto un esempio:

«Tuttavia: nel settore delle infrastrutture aeroportuali, la società Zürich Flughafen AG è assoggettata alla LAPub in virtù della scelta del diritto applicabile. All'acquisto di impianti di riscaldamento e di refrigerazione per le superfici commerciali e di ristorazione dell'aeroporto di Zurigo si applica pertanto la LAPub.»

26.10.2026Fase 1: Domande di fondo ?

1.3 Cosa occorre acquistare? ?

Si tratta di trasferimento di compiti pubblici e rilascio di concessioni conformemente all'art. 9 LAPub / CIAP? ?

Schema di verifica

Aggiunto un testo al paragrafo:

«La delega di un compito pubblico non esclude la qualificazione quale commessa pubblica ai sensi dell'art. 8 **LAPub** / **CIAP**.»

26.10.2026 Fase 1: Domande di fondo ?

1.3 Cosa occorre acquistare? ?

Prestazione edile (**ramo principale dell'edilizia o ramo accessorio dell'edilizia**), fornitura, prestazione di servizio? ?

Prestazioni di servizio

Aggiunto un esempio:

«[...] , pacchetti software specifici del settore.»

26.10.2026 Fase 1: Domande di fondo ?

1.3 Cosa occorre acquistare? ?

Prestazione edile (**ramo principale dell'edilizia o ramo accessorio dell'edilizia**), fornitura, prestazione di servizio? ?

Nota per le commesse «miste»

Prima:

«[...] l'ambito di applicazione dei trattati internazionali e la scelta della procedura si basano sulla prestazione finanziariamente prevalente («metodo dell'elemento prevalente»; non deciso nella sentenza del TF 2C_409/2015 del 28 settembre 2019 consid. 3.4).»

Dopo:

«[...] l'attribuzione all'ambito dei trattati internazionali e la scelta della procedura si determinano in base alla prestazione finanziariamente preponderante («metodo dell'elemento di preponderanza», «metodo della preponderanza»; cfr. sentenze del TAF B-2426/2021 del 18 ottobre 2021; B-3709/2021 del 2 giugno 2022, consid. 2.6).»

26.10.2026 Fase 1: Domande di fondo ?

1.3 Cosa occorre acquistare? ?

Precisazioni in merito alle deroghe per i monopoli e le commesse all'interno della sfera statale ?

Operazioni instate

Aggiunto un esempio:

«[...] , trasporti di trasferimento effettuati da un'associazione controllata esclusivamente dai poteri pubblici a favore degli ospedali pubblici che vi partecipano (sentenza del TF 2C_701/2023 del 24 luglio 2024).

Esiste tuttavia una **limitazione**: l'eccezione instate non si applica quando il committente pubblico che deve fornire una prestazione a un altro committente pubblico è anch'esso in concorrenza con imprese private per la fornitura di tale prestazione. In tal caso, non vi sarebbe più neutralità sotto il profilo della concorrenza.»

Modifica dell'esempio negativo:

Prima:

«Non è più neutrale sotto il profilo della concorrenza e, quindi, non costituisce un'eccezione instate se la società di servizi delle FFS eroga prestazioni di considerevole rilevanza anche in concorrenza con i privati e può sovvenzionare (trasversalmente) gli utili derivanti dalla fornitura di prestazioni ad altri committenti pubblici.»

Dopo:

«Esempio negativo: non è invece più neutrale sotto il profilo della concorrenza e, pertanto, non rientra nell'eccezione «in-state», quando la FFS SA, in quanto società che fornisce la prestazione, fornisce prestazioni significative anche in concorrenza con operatori privati e può utilizzare i profitti derivanti dalla fornitura di prestazioni ad altre committenti pubbliche per effettuare sovvenzioni incrociate.»

26.10.2026 Fase 1: Domande di fondo ?

1.3 Cosa occorre acquistare? ?

Precisazioni in merito alle deroghe per i monopoli e le commesse all'interno della sfera statale ?

Operazioni quasi-inhouse

Aggiunto un testo al paragrafo:

«[...] nessun terzo privato partecipa al committente. Il prestatore deve poter essere influenzato in modo determinante sia di diritto sia di fatto. Il controllo può essere esercitato anche da più committenti pubblici, ad esempio tramite membri di un organo direttivo comune.»

«Requisito dell'attività»: esempio adattato e completato:

Prima:

«[...] se l'impresa non consegue più del 20 per cento della sua cifra d'affari sul mercato e il controllo viene esercitato come su un proprio servizio (Bedag Informatik AG)»

Dopo:

«[...] purché l'impresa svolga effettivamente oltre l'80% della sua attività complessiva per i committenti che la controllano e non per altri committenti pubblici, in settori monopolistici o sul mercato. I committenti devono pertanto verificare con precisione quale parte della cifra d'affari dei prestatori quasi in-house (ad es. società affiliate) riguarda le proprie commesse (privilegiata se > 80% della cifra d'affari complessiva) e quale le commesse di terzi (pregiudizievole per il privilegio se > 20% della cifra d'affari complessiva).»

Aggiunto un nuovo riferimento:

Promemoria Affari «in-house», «quasi in-house» e «in-state»

26.10.2026 Fase 1: Domande di fondo ?

1.4 A quanto ammonta il valore stimato della commessa? ?Come determinare il valore della commessa?

Testo adattato:

Prima:

«Si invita a considerare se, qualora il valore della commessa determinato si collocasse al limite del valore soglia, non debba essere selezionata in via precauzionale la procedura di livello superiore.»

Dopo:

«**Raccomandazione:** per prudenza, scegliete la procedura di livello superiore qualora il valore della commessa determinato si situi al limite del valore soglia.»

26.10.2026 Fase 3: Scelta e svolgimento di una procedura di appalto ?

3.1 Quale procedura si applica? ?

Esiste eventualmente un motivo per attuare in via eccezionale una procedura per incarico diretto ai sensi dell'articolo 21 capoverso 2 LAPub/CIAP? ?

Tabella 4: Eccezioni per cui una commessa può essere aggiudicata mediante la procedura per incarico diretto a prescindere dal valore soglia (art. 21 cpv. 2 LAPub/CIAP) ?

Lett. c: Peculiarità tecniche o artistiche o protezione della proprietà intellettuale

Testo adattato:

Prima:

«Il servizio di aggiudicazione deve dimostrare l'esistenza di una peculiarità tecnica o artistica o che la proprietà intellettuale esistente esclude altri offerenti. Un ricorrente che sostenga l'esistenza di un'alternativa idonea deve dimostrarla (DTF 137 II 313 consid. 3.5.2).»

Dopo:

«Il servizio di aggiudicazione deve dimostrare l'esistenza di una peculiarità tecnica o artistica o che la proprietà intellettuale esistente esclude altri offerenti e che dai suoi accertamenti di mercato è risultato che non esiste effettivamente un'alternativa adeguata. È legittimato a ricorrere chi rende verosimile di essere un potenziale offerente della prestazione messa al bando (DTF 150 II 105 consid. 5.9.4 seg.). Il committente deve in particolare provare la necessità dell'aggiudicazione per incarico diretto, rispettivamente l'assenza di alternative economicamente e funzionalmente adeguate. Deve dimostrare di essersi confrontato in modo dettagliato, alla luce dell'acquisto concreto e prima di avviare l'aggiudicazione mediante incarico diretto, con i presupposti di applicazione della norma d'eccezione, di aver stabilito requisiti tecnici conformi al diritto in materia di appalti pubblici e di aver analizzato su tale base il mercato, prima di giungere alla conclusione che le condizioni per un'aggiudicazione mediante incarico diretto sono adempiute e che sul mercato in questione non esistono effettivamente prestazioni alternative ragionevolmente soddisfacenti.

Attenzione: se, ad esempio, acquistate soluzioni informatiche uniformi per le vostre unità organizzative e intendete invocare motivi di compatibilità tecnica, ciò presuppone che le prestazioni precedenti siano state acquistate secondo la procedura prescritta dalla legge.»

26.10.2026 Fase 3: Scelta e svolgimento di una procedura di appalto ?

3.1 Quale procedura si applica? ?

Esiste eventualmente un motivo per attuare in via eccezionale una procedura per incarico diretto ai sensi dell'articolo 21 capoverso 2 LAPub/CIAP? ?

Tabella 4: Eccezioni per cui una commessa può essere aggiudicata mediante la procedura per incarico diretto a prescindere dal valore soglia (art. 21 cpv. 2 LAPub/CIAP) ?

Lett. d: Urgenza

Aggiunto un testo al punto 3:

Prima:

«l'emergenza è tale, che non vi è il tempo per indire il bando;»

Dopo:

«Tale situazione d'emergenza deve essere talmente acuta da rendere impossibile, per ragioni di tempo, un bando anche con termini abbreviati;»

26.10.2026 Fase 3: Scelta e svolgimento di una procedura di appalto ?

3.4 Caso speciale dei progetti di costruzione nell'ambito di applicazione dei trattati internazionali ?

Principio

Aggiunto un testo al paragrafo:

«È decisivo stabilire se la commessa edile debba essere considerata un'opera a sé stante oppure parte di un progetto edilizio più ampio (cosiddetta regola dell'opera).»

26.10.2026 Fase 5: Preparazione del bando e della documentazione del bando ?

5.2 Condizioni di partecipazione, criteri di idoneità, verifica dell'idoneità ?

Prova

Aggiunto un testo al paragrafo:

«[...] a titolo di esempio nell'allegato 3 OAPub. Un esempio di sistema di gestione della qualità per commesse sensibili sotto il profilo ambientale è un certificato secondo la norma ISO 14001.»

26.10.2026 Fase 5: Preparazione del bando e della documentazione del bando ?

5.2 Condizioni di partecipazione, criteri di idoneità, verifica dell'idoneità ?

Quali sono possibili criteri di idoneità? ?

Criteri di idoneità ecologici

Aggiunto un testo al paragrafo:

Prima:

«[...] Prove: referenze/certificati riguardanti le esperienze nella gestione di sostanze critiche e processi; [...]»

Dopo:

«[...] Prove: referenze/certificati relativi al sistema di gestione ambientale (ad es. ISO 14001) o esperienze nella gestione di sostanze critiche e processi; [...]»

26.10.2026 Fase 5: Preparazione del bando e della documentazione del bando ?

5.3 Descrizione della prestazione, specifiche tecniche, strutturazione ?

È possibile descrivere esattamente la commessa oppure sono noti soltanto i dati di riferimento? ?

Nel secondo caso (bando funzionale)

Aggiunto un testo al paragrafo:

«[...] Anche nel caso di un bando funzionale sono necessarie determinate indicazioni minime (ad es. informazioni sulle esigenze e sulle condizioni quadro del servizio richiedente coinvolto, affinché un offerente possa orientarsi con sufficiente sicurezza e far confluire i propri punti di forza nell'offerta). [...]»

26.10.2026 Fase 5: Preparazione del bando e della documentazione del bando ?

5.3 Descrizione della prestazione, specifiche tecniche, strutturazione ?
Cosa occorre considerare nella formulazione delle specifiche tecniche?

Aggiunto un testo al paragrafo:

«[...] Vigé il principio del bando neutrale rispetto ai prodotti. Tuttavia: anziché procedere a un'aggiudicazione di una commessa successiva per incarico diretto, il committente può, se i relativi presupposti sono adempiuti, svolgere una cosiddetta concorrenza intra-marca (intrabrand) o un bando di prodotto, al quale sono ammessi soltanto offerenti di una determinata.»

26.10.2026 Fase 5: Preparazione del bando e della documentazione del bando ?
5.3 Descrizione della prestazione, specifiche tecniche, strutturazione ?
Ulteriori indicazioni sulla strutturazione del bando e della documentazione del bando

Aggiunto un testo al paragrafo:

«[...] svolgimento di una «concorrenza intrabrand», qualora siano soddisfatti i requisiti pertinenti per analogia con quelli previsti per procedura per incarico diretto).»

26.10.2026 Fase 5: Preparazione del bando e della documentazione del bando ?
5.3 Descrizione della prestazione, specifiche tecniche, strutturazione ?
Ulteriori indicazioni sulla strutturazione del bando e della documentazione del bando ?
Opzioni

Aggiunto un testo al paragrafo

«[...] Le opzioni vanno considerate anche nella valutazione del prezzo. Rientra nel potere di apprezzamento del committente valutare il prezzo delle opzioni insieme al prezzo complessivo o in un sottocriterio separato.»

Aggiunto un nuovo riferimento:

5.4 Criteri di aggiudicazione, ponderazione, valutazione delle offerte

26.10.2026 Fase 5: Preparazione del bando e della documentazione del bando ?
5.4 Criteri di aggiudicazione, ponderazione, valutazione delle offerte ?
Criteri di prezzo e di qualità, nuova cultura dell'aggiudicazione

Aggiunto un nuovo paragrafo:

«**Attenzione:** in assenza di indizi concreti che le indicazioni contenute in un'offerta non corrispondano al vero, il committente può fare affidamento su tali indicazioni. Rientra in linea di principio nel suo potere di apprezzamento andare oltre la richiesta di autodichiarazioni nella valutazione dei criteri di aggiudicazione sociali. Ciò è tanto più raccomandabile quanto più una prestazione parziale è rilevante per la commessa complessiva e quanto più numerosi sono i rischi nella catena di approvvigionamento.»

26.10.2026 Fase 5: Preparazione del bando e della documentazione del bando ?
5.4 Criteri di aggiudicazione, ponderazione, valutazione delle offerte ?

Comunicazione del processo di valutazione dell'offerta

Modifica del punto 2:

Prima:

«Valutazione del prezzo, in particolare la funzione del prezzo»

Dopo:

«Valutazione del prezzo, in particolare il modello di valutazione del prezzo»

Aggiunto un nuovo paragrafo:

«Nella prassi **dei Cantoni** vi sono differenze quanto ai requisiti relativi alla comunicazione (preventiva) dello svolgimento della valutazione delle offerte. L'ammissibilità del modello prescelto deve essere verificata in fase di preparazione di un bando.»

26.10.2026 Fase 5: Preparazione del bando e della documentazione del bando ?

5.6 Pubblicazioni, termini, lingue, tornata di domande e risposte ?

Termini ?

Indicazioni sulla decorrenza del termine

Modifica del testo:

Prima:

«[...] Deve essere contato ogni giorno. [...]»

Dopo:

«[...] Va contato ogni giorno di calendario. [...]»

26.10.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa ?

Verifica delle offerte ?

Quando deve essere fornita una prova?

Aggiunto un nuovo paragrafo:

«Quando deve essere fornita una prova?»

Le prove richieste nel bando devono di norma essere presentate con l'offerta. In qualità di committente potete autorizzare la presentazione della prova anche in un momento successivo. Per evitare malintesi, definite il momento della presentazione della prova nel bando o nella documentazione del bando.

Esempio di prova fornita dopo la presentazione dell'offerta: il Tribunale amministrativo del Cantone di Argovia ha ritenuto ammissibile che il committente, per una commessa edile, richiedesse il calcolo della sicurezza sismica,

rispettivamente la presentazione della relativa prova, soltanto in caso di aggiudicazione (cfr. sentenza del TAm AG WBE.2023.66 del 10 agosto 2023).»

26.10.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa ?

Verifica delle offerte ?

Quali norme si applicano alle offerte a prezzo anormalmente basso?

Aggiunti nuovi riferimenti:

KBOB/BKB. Scheda informativa Gestione delle offerte anormalmente basse

CCAP Promemoria Verifica e rettifica delle offerte

26.10.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa ?

Valutazione in base al bando o alla documentazione del bando

Aggiunto un testo al paragrafo:

«[...] In presenza di un criterio di aggiudicazione qualitativo fortemente ponderato devono sussistere sufficienti possibilità di differenziazione.»

26.10.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa ?

Verifica delle offerte ?

Riduzione del numero di offerte («selezione»)

Aggiunti nuovi paragrafi:

«I punti deboli di un'offerta che emergono soltanto dopo lo shortlisting, ad es. nell'ambito della presentazione, devono essere considerati nella valutazione finale delle offerte. Se del caso, la valutazione nei criteri interessati va corretta al ribasso.

Se nell'ambito della presentazione risulta che una o più offerte devono essere escluse dalla procedura, cosicché non può essere raggiunto il numero di offerte da includere nella valutazione finale previsto nel bando, il committente deve esaminare la possibilità di ripescare, in caso di dubbio, nel numero necessario gli offerenti successivi meglio classificati non ancora invitati alla presentazione, di invitarli successivamente alla presentazione e di sottoporre le loro offerte alla valutazione finale.»

26.10.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa ?

Rettifica delle offerte ?

Adeguamenti dei prezzi

Aggiunto un testo al paragrafo:

Prima:

«[...] bandi funzionali) sono consentiti anche adeguamenti dei prezzi prestando attenzione alla parità di trattamento tra gli offerenti.»

Dopo:

«[...] bandi funzionali) sono consentiti anche adeguamenti dei prezzi. Ad esempio, nel caso in cui risulti chiaro che gli offerenti hanno fondato le loro offerte su indicazioni di quantità differenti o su altri presupposti rilevanti per il prezzo. Gli offerenti possono tuttavia adeguare i prezzi soltanto nella misura in cui gli adeguamenti possono essere giustificati con le indicazioni di quantità modificate. Il rapporto prezzo-prestazione vero e proprio non deve cambiare in modo rilevante. Il committente (se procede a una tale rettifica) deve verificare come si comportano le offerte sotto il profilo del rapporto prezzo-prestazione prima e dopo la rettifica. Occorre in tal caso garantire la parità di trattamento degli offerenti.»

Aggiunto un nuovo paragrafo:

«Il fatto che gli offerenti abbiano già avuto accesso al verbale di apertura delle offerte non costa di per sé a una rettifica secondo l'art. 39 LAPub/CIAP. Determinante è sempre il caso concreto: se gli offerenti conoscono soltanto il prezzo finale delle altre offerte, non possono dedurre, per una tornata di rettifica, se e in quale direzione gli altri offerenti adeguerebbero il prezzo sulla base delle indicazioni che precisano il bando. Gli adeguamenti devono essere coerenti con il rapporto prezzo-prestazione stabilito nell'offerta iniziale.»

26.10.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa ?

Decorrenza del termine

Adattamento della formulazione:

Prima:

«Il termine decorre in ogni caso dall'ultima notifica.»

Dopo:

«Il decorso del termine è fatto scattare dalla forma di notificazione successiva anteriore.»

26.10.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.3 Esclusione e interruzione ?

Cosa occorre considerare in caso di esclusione? ?

Motivi di esclusione (a titolo di esempio): art. 44 cpv. 1 LAPub / CIAP ?

Mancato pagamento di imposte o contributi sociali

Aggiunto un testo:

«Il mancato pagamento di un debito fiscale giustifica un'esclusione soltanto se quest'ultimo è stato accertato con decisione passata in giudicato.»

Aggiunti nuovi riferimenti:

art. 26 cpv. 1 LAPub

art. 26 cpv. 1 CIAP

26.10.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.3 Esclusione e interruzione ?

Cosa occorre considerare in caso di esclusione? ?

Motivi di esclusione (a titolo di esempio): art. 44 cpv. 1 LAPub / CIAP ?

Dimostrazione di non essere una parte contraente affidabile e degna di fiducia, in particolare per non aver eseguito in maniera corretta commesse pubbliche precedenti (fattispecie residuale)

Aggiunto un testo al paragrafo:

«[...] I motivi di tale esclusione devono essere oggettivi e gravi. È necessario che dal comportamento (scorretto) tenuto finora si possa dedurre un pericolo concreto e serio per il rapporto contrattuale. La mancanza di affidabilità [...]»

Aggiunto un nuovo esempio:

«**Esempio negativo:** una violazione degli obblighi di collaborazione di diritto fiscale nell'ambito di procedure di tassazione non giustifica l'esclusione dalla procedura di aggiudicazione.»

26.10.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.3 Esclusione e interruzione ?

Motivi dell'interruzione (elenco a titolo esemplificativo) ?

Lett. e: indizi di accordi illeciti in materia di concorrenza

Aggiunto un testo al paragrafo:

«[...] Non è necessario fornire la piena prova di un'intesa.»

26.10.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.3 Esclusione e interruzione ?

Motivi dell'interruzione (elenco a titolo esemplificativo) ?

Lett. f: modifica sostanziale del fabbisogno

Modifica del testo:

Prima:

«[...] Una modifica del fabbisogno e, quindi, dell'oggetto della prestazione è sostanziale se si deve presumere che essa comporti un cambiamento della cerchia degli offerenti (potenzialmente) interessati all'aggiudicazione della commessa, per esempio poiché la modifica della prestazione porta a considerare nuovi offerenti sul mercato per l'aggiudicazione.»

Dopo:

«[...] Una modifica del fabbisogno e, quindi, dell'oggetto della prestazione è sostanziale se si deve presumere che la graduatoria cambi. Se si deve presumere che, a seguito della modifica del fabbisogno, cambi la cerchia degli offerenti, ad esempio perché in seguito alla modifica della prestazione nuovi offerenti presenti sul mercato entrano in linea di conto per l'aggiudicazione, la procedura deve essere interrotta.»

26.10.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.4 Procedura di ricorso ?

In quale forma sono pubblicate le decisioni di aggiudicazione?

Aggiunto un nuovo paragrafo:

«**Attenzione:** se un offerente viene escluso nel corso della procedura di aggiudicazione e al ricorso da esso interposto contro tale esclusione viene negato l'effetto sospensivo, la decisione di aggiudicazione deve esserle notificata individualmente (salvo che l'esclusione sia già passata in giudicato).»

26.10.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.4 Procedura di ricorso ?

Chi può interporre ricorso e chi è parte alla procedura? ?

Diritto di ricorrere

Aggiunti nuovi paragrafi:

«**Attenzione:** è legittimato a ricorrere contro l'aggiudicazione anche un offerente già escluso dalla procedura di aggiudicazione, se al momento dell'aggiudicazione è ancora pendente una procedura di ricorso contro la sua esclusione.»

[...]

«**Ricorsi di associazioni:** le associazioni professionali sono legittimate a interporre ricorso contro aggiudicazioni nella procedura mediante incarico diretto soltanto se dimostrano che la maggioranza o almeno una gran parte dei loro membri sarebbe in grado e disposta a presentare offerte per i bandi in questione.»

26.10.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.4 Procedura di ricorso ?

In quale forma è concessa la protezione giuridica nel diritto in materia di appalti pubblici?

Aggiunto un nuovo punto dell'elenco:

«Scambio di scritti nella procedura relativa all'effetto sospensivo: prima della decisione sulla concessione dell'effetto sospensivo, generalmente ha luogo soltanto un semplice scambio di scritti (art. 54 cpv. 2 LAPub/CIAP). Un secondo scambio di scritti costituisce l'eccezione, segnatamente quando la risposta del committente contiene nuove allegazioni determinanti per la decisione e l'interesse alla celerità della procedura non prevale.»

26.10.2026 Informazioni utili ?

Moduli, liste di controllo e link ?

Cantoni ?

Friburgo

Modifica del testo:

Prima:

«Per il Cantone di Friburgo non risultano al momento modelli di documenti da consultare.»

Dopo:

«Il Cantone di Friburgo fornisce ulteriori informazioni sulla sostenibilità negli appalti pubblici.»

26.10.2026 Informazioni utili ?

Glossario ?

Consorzio di offerenti

Aggiunto un testo al paragrafo:

«[...] Ogni membro di una comunità di offerenti che fornisce prestazioni caratteristiche del contratto deve adempiere i criteri d'idoneità richiesti a tal fine.»

26.10.2026 Informazioni utili ?

Glossario ?

Acquisto

Aggiunta una nuova voce al glossario:

«Acquisto

Nella Guida agli acquisti TRIAS i termini «aggiudicazione», «appalto» e «acquisto» sono utilizzati come sinonimi.»

01.09.2026 Fondamenti e introduzione ?

Obiettivi degli appalti pubblici e principi procedurali ?

Confidenzialità delle informazioni

Aggiunto un nuovo paragrafo:

«Il principio di confidenzialità non deve poter essere eluso nemmeno mediante l'introduzione di un rimedio giuridico. Pertanto, in linea di principio, anche nella procedura di impugnazione non sussiste alcun diritto di consultare la documentazione relativa alle offerte dei concorrenti. Al termine della procedura di aggiudicazione trova, in linea di principio, applicazione la Legge federale sul principio di trasparenza dell'amministrazione (LTras), fermo restando che, tale legge prevede anche la tutela dei segreti professionali, d'affari e di fabbricazione (art. 7 cpv. 1 lett. g LTras). Al termine della procedura di aggiudicazione possono sussistere diritti di accesso e di informazione fondati sulla legislazione cantonale in materia di trasparenza. Tuttavia, anche in questo caso, valgono di norma le riserve a tutela dei segreti professionali, commerciali e di fabbricazione.»

01.09.2026 Fase 3: Scelta e svolgimento di una procedura di appalto ?

3.5: Lista di controllo ?

Procedura mediante invito (lista di controllo)

Modifica dei titoli dei punti 2 e 3:

Prima:

- «2. Preparare la documentazione del bando»
- «3. Inviare la documentazione del bando»

Dopo:

- «2. Preparare l'invito e la documentazione del bando»
- «3. Inviare l'invito e la documentazione del bando»

Aggiunto un testo al punto 3:

«L'invito e la documentazione di bando non sono impugnabili mediante ricorso. Le relative contestazioni possono essere sollevate soltanto nell'ambito di una procedura d'impugnazione contro un oggetto di ricorso ammissibile (art. 53 cpv. 1 LAPub/CIAP; di norma, l'aggiudicazione).»

01.09.2026 Fase 5: Preparazione del bando e della documentazione del bando ?

5.1 Visione d'insieme ?

«Bando» e «Documentazione del bando» ?

«Documentazione del bando» ?

Informazioni minime

Aggiunto un nuovo riferimento:

Recommandation du comité de la CMP concernant la signature électronique lors de la soumission des offres en ligne (28.1.2025)

01.09.2026 Fase 5: Preparazione del bando e della documentazione del bando ?

5.3 Descrizione della prestazione, specifiche tecniche, strutturazione ?

Sostenibilità

Prima:

«La menzione esplicita della sostenibilità nel suddetto articolo consente di considerare tale aspetto anche tra le specifiche tecniche.»

Dopo:

«Poiché la sostenibilità è espressamente menzionata nell'articolo relativo allo scopo della legge, essa deve/può essere presa in considerazione anche nelle specifiche tecniche.»

01.09.2026 Fase 5: Preparazione del bando e della documentazione del bando ?

5.4 Criteri di aggiudicazione, ponderazione, valutazione delle offerte ?

Criteri di prezzo e di qualità, nuova cultura dell'aggiudicazione

Aggiunto un testo nell'ultimo paragrafo:

«Tuttavia, anche nel caso di commesse pubbliche complesse, il prezzo deve, conformemente alla giurisprudenza finora adottata dal Tribunale federale, essere preso in considerazione in misura pari almeno al 20%.»

Aggiunto un nuovo riferimento:

Prestazioni standardizzate

01.09.2026 Fase 5: Preparazione del bando e della documentazione del bando ?

5.6 Pubblicazioni, termini, lingue, tornata di domande e risposte ?

Documentazione del bando ?

Specificità della procedura mediante invito

Aggiunto un nuovo paragrafo:

«L'invito e la documentazione di bando non sono impugnabili mediante ricorso. Le relative contestazioni possono essere sollevate soltanto nell'ambito di una procedura d'impugnazione contro un oggetto di ricorso ammissibile (art. 53 cpv. 1 **LAPub**/CIAP; di norma, l'aggiudicazione).»

01.09.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa ?

Verifica delle offerte nella procedura di pubblico concorso e selettiva

Modifica del titolo:

Prima:

«Verifica delle offerte nella procedura di pubblico concorso»

Dopo:

«Verifica delle offerte nella procedura di pubblico concorso e selettiva»

01.09.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.2 Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa ?

Verifica delle offerte nella procedura di pubblico concorso e selettiva ?

Verifica dell'idoneità

Aggiunto un nuovo paragrafo:

«Nella pianificazione e nello svolgimento della procedura di aggiudicazione occorre tenere conto del fatto che, inizialmente, gli offerenti preselezionati non hanno alcun interesse degno di protezione a contestare la reciproca idoneità. Eventuali censure potranno tuttavia essere fatte valere nell'ambito di un successivo procedimento di ricorso contro la decisione di aggiudicazione.»

01.09.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.3 Esclusione e interruzione ?

Motivi di esclusione (a titolo di esempio): art. 44 cpv. 1 LAPub/CIAP

Aggiunto un nuovo punto dell'elenco con riferimenti incrociati:

«**Mancato risanamento delle vulnerabilità informatiche:** qualora l'Ufficio federale della cibersicurezza (UFCS) venga a conoscenza di una vulnerabilità informatica, ne informa immediatamente il produttore dell'hardware o del software interessato e gli assegna un termine adeguato per porvi rimedio. Il mancato rispetto di tale termine può essere sanzionato ai sensi della normativa in materia di appalti pubblici.

Riferimenti

- Message relatif du 2 décembre 2022 à la modification de la loi sur la sécurité de l'information (Mise en place d'une obligation de signaler les cyberattaques contre les infrastructures critiques) (FF 2023 84), p. 110 s. n. 35 oder p. 110 et s. note 35
- art. 44 al. 1 let. 1^{bis} LMP»

Aggiunti e modificati gli esempi:

«**Esempio:** Qualora un aggiudicatario si rifiuti di eseguire la commessa che gli è stata aggiudicata in conformità all'offerta e all'aggiudicazione, dimostra con ciò di non essere (o di non essere più) un partner contrattuale affidabile e degno di fiducia e il committente dispone di un margine di manovra previsto dal diritto in materia di appalti pubblici per revocare l'aggiudicazione ed escludere l'offerente da questa procedura di aggiudicazione (cfr. VGer BE 100.2025.241).»

01.09.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.4 Procedura di ricorso ?

Quali decisioni sono impugnabili mediante ricorso? ?

Ruolo del committente

Aggiunto un nuovo paragrafo:

«La competenza in materia di istruttoria e di decisione spetta all'autorità di ricorso (il cosiddetto effetto devolutivo). Nel procedimento di ricorso pendente, il committente può emanare una nuova decisione soltanto qualora con essa venga dato seguito alla domanda di causa della ricorrente. In caso contrario, la nuova decisione è considerata una proposta del committente nell'ambito del procedimento di ricorso.»

01.09.2026 Fase 6: Verifica e valutazione delle offerte, aggiudicazione della commessa e conclusione della procedura ?

6.4 Procedura di ricorso ?

Come si svolge la procedura di ricorso? ?

Che cosa comporta la concessione dell'effetto sospensivo?

Aggiunto un nuovo paragrafo:

«Qualora si tratti di prestazioni parziali per le quali vi è urgente necessità, l'autorità di ricorso può concedere l'effetto sospensivo anche solamente in parte, consentendo così all'autorità aggiudicatrice di beneficiare

anticipatamente in misura limitata (ad esempio in termini di volume e/o della durata).»

01.09.2026 Fase 7: Conclusione e attuazione del contratto, sanzioni ?

7.1 Conclusione del contratto ?

Permesso di concludere il contratto ?

Documentazione

Aggiunto un nuovo riferimento:

CA/KBOB promemoria «Impiego di firme elettroniche per la conclusione di contratti nel settore degli appalti pubblici»

01.09.2026 Fase 7: Conclusione e attuazione del contratto, sanzioni ?

7.1 Conclusione del contratto ?

Permesso di concludere il contratto ?

Mancata richiesta o concessione dell'effetto sospensivo

Aggiunto un nuovo paragrafo:

«In linea di principio, per le commesse pubbliche soggette agli accordi internazionali, il committente può stipulare il contratto non prima della scadenza del termine di ricorso contro la decisione di aggiudicazione (20 giorni dalla notifica), cui si aggiungono 5 giorni lavorativi. Per le commesse pubbliche non soggette agli accordi internazionali, il contratto può essere stipulato con l'offerente prescelto dopo l'aggiudicazione. Se, invece, il contratto viene stipulato prematuramente, in un eventuale procedimento di ricorso sussiste il rischio che venga emanato un ordine giudiziario di sciogliere il contratto stipulato prematuramente e, se del caso, di procedere alla restituzione delle prestazioni già eseguite. Si veda anche il **punto 6.4 Procedura di ricorso ? Come decide l'autorità di ricorso in merito al ricorso ? Cosa succede se il contratto con l'offerente è già stato concluso?**»

01.09.2026 Fase 7: Conclusione e attuazione del contratto, sanzioni ?

7.4 Trasferimento del contratto e fine anticipata del contratto ?

Motivi possibili / Esempi

Aggiunto un nuovo punto dell'elenco:

«Se l'aggiudicatario viene meno durante l'esecuzione della prestazione, quest'ultima, rispettivamente la parte restante, deve essere nuovamente aggiudicata, eventualmente previa interruzione della procedura e nuovo bando. Al riguardo, si vedano le spiegazioni riportate al punto 7.1 Conclusione del contratto, revoca; Conseguenza giuridica: ritorno alla procedura di aggiudicazione.»